

Số: 192 /KL-SNV

Lạng Sơn, ngày 11 tháng 8 năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức; công tác đào tạo, bồi dưỡng; công tác quản lý nhà nước về thanh niên; tình hình hoạt động của thôn, tổ dân phố; công tác thi đua, khen thưởng tại UBND huyện Bình Gia
(Giai đoạn từ ngày 01/01/2018 đến ngày 15/6/2020)

Thực hiện Quyết định số 140/QĐ-SNV ngày 18/6/2020 của Giám đốc Sở Nội vụ về thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức; công tác đào tạo, bồi dưỡng; công tác quản lý nhà nước về thanh niên; tình hình hoạt động của thôn, tổ dân phố; công tác thi đua, khen thưởng tại UBND huyện Bình Gia; từ ngày 30/6 đến ngày 10/7/2020, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND huyện Bình Gia;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 69/BC-ĐTTr ngày 31/7/2020 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của UBND huyện Bình Gia, Giám đốc Sở Nội vụ kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Bình Gia là huyện miền núi nằm ở phía Tây Bắc tỉnh Lạng Sơn, phía Nam giáp huyện Bắc Sơn, phía Tây Bắc giáp huyện Na Rì (Bắc Kạn), phía Bắc giáp huyện Tràng Định, phía Đông giáp huyện Văn Lãng, phía Đông Nam giáp huyện Văn Quan. Nền kinh tế của huyện chủ yếu là phát triển nông lâm nghiệp. Trong 6 tháng đầu năm 2020, chính quyền các cấp của huyện Bình Gia đã chỉ đạo, triển khai nhiều biện pháp đồng bộ về phát triển kinh tế, xã hội; cùng với sự cố gắng của cả hệ thống chính trị và sự đồng thuận của nhân dân, kinh tế - xã hội của huyện đã từng bước phát triển.

Về cơ cấu tổ chức: UBND huyện gồm 11 cơ quan chuyên môn, 63 đơn vị sự nghiệp công lập (trong đó 01 đơn vị sự nghiệp tự chủ về kinh phí là Ban Quản lý Dự án đầu tư xây dựng) và 19 xã, thị trấn.

Về biên chế công chức, năm 2020 được UBND tỉnh giao 88, có mặt tại thời điểm 15/6/2020 là 73 người; về số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập được UBND tỉnh giao năm 2020 là 1.476, có mặt tại thời điểm 15/6/2020 là 1.402 người.

II. KẾT QUẢ THANH TRA, KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Công tác quản lý biên chế, sử dụng và quản lý công chức, viên chức

a) Công tác quản lý biên chế công chức và số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập

Nhìn chung việc quản lý biên chế công chức và số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập của UBND huyện Bình Gia cơ bản đảm bảo quy định. Trên cơ sở chỉ tiêu biên chế công chức và số lượng người làm việc được UBND tỉnh giao, hàng năm UBND huyện đã ban hành quyết định giao biên chế công chức và số lượng người làm việc đối với các phòng, đơn vị thuộc và trực thuộc UBND huyện không vượt so với tổng biên chế và số lượng người làm việc được UBND tỉnh giao. Cụ thể, về biên chế công chức: Năm 2018 sử dụng 83/94 biên chế, năm 2019 sử dụng 80/91 biên chế, năm 2020 (đến tháng 6/2020) sử dụng 73/88 biên chế; về số lượng người làm việc: Năm 2018 sử dụng 1.445/1.510, năm 2019 sử dụng 1.369/1.494, năm 2020 sử dụng 1.402/1.476 người làm việc được phân bổ.

Tuy nhiên, việc bổ nhiệm, bố trí Phó Hiệu trưởng và bố trí giáo viên, nhân viên tại một số trường học trên địa bàn huyện còn cao hơn định mức quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn danh mục khung vị trí việc làm và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông công lập, cụ thể:

(1) Trường Phổ thông dân tộc bán trú trung học cơ sở Thiện Hòa, bố trí vượt quá số lượng 01 Phó Hiệu trưởng so với quy định (tối đa được 02 Phó Hiệu trưởng, UBND huyện bố trí 03 Phó Hiệu trưởng).

(2) Trường Tiểu học Tân Văn, bố trí vượt quá số lượng 01 Phó Hiệu trưởng và vượt 01 nhân viên (có 03 điểm trường, 18 lớp, theo quy định được bố trí 01 Phó Hiệu trưởng, 01 nhân viên (thư viện, thiết bị, công nghệ thông tin), tuy nhiên UBND huyện bố trí 02 Phó Hiệu trưởng, 02 nhân viên).

(3) Trường Phổ thông dân tộc bán trú tiểu học Hoa Thám, bố trí vượt định mức 03 giáo viên (có 17 lớp, theo quy định được bố trí tối đa 1,5 giáo viên/01 lớp, nên được 26 giáo viên, tuy nhiên UBND huyện bố trí 29 giáo viên).

(4) Trường Trung học cơ sở Tân Văn bố trí vượt định mức 02 giáo viên (bố trí 20/18 giáo viên), Trường Trung học cơ sở Hoàng Văn Thụ bố trí vượt 01 giáo viên (23/22) và Trung học cơ sở Tô Hiệu bố trí vượt 01 giáo viên (23/22).

b) Công tác điều động, biệt phái, tiếp nhận công chức, viên chức

Giai đoạn từ ngày 01/01/2018 đến 15/6/2020, UBND huyện đã thực hiện điều động công tác đối với 31 trường hợp (08 công chức và 23 viên chức), tiếp nhận 22 trường hợp (03 công chức và 19 viên chức), điều động giữa các phòng, đơn vị 65 trường hợp (06 công chức, 59 viên chức). Theo báo cáo của

UBND huyện, giai đoạn 2018 - 2020, UBND huyện không thực hiện tiếp nhận viên chức thành công chức không qua thi tuyển và không thực hiện biệt phái công chức, viên chức.

Công tác điều động công chức, viên chức được thực hiện cơ bản đảm bảo quy định, đúng trình tự, thủ tục. Tuy nhiên, một số quyết định điều động, tiếp nhận công chức, viên chức ban hành chưa chặt chẽ, chưa đảm bảo, cụ thể:

- Các quyết định điều động viên chức chưa đảm bảo theo quy định của Luật Viên chức, cụ thể chưa có nội dung giao cho người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập điều chỉnh, chấm dứt hoặc ký hợp đồng làm việc theo quy định tại Điều 28 Luật Viên chức.

- Các quyết định tiếp nhận công chức, viên chức năm 2018 và một số quyết định năm 2019, phần căn cứ chưa có căn cứ quyết định điều động của đơn vị điều động đến.

- Trường hợp điều động ông Hoàng Văn Hữu (trình độ Thạc sỹ), viên chức Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp đến công tác tại tỉnh Thái Nguyên không đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 20 Quyết định số 62/2018/QĐ-UBND ngày 05/12/2018 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Lạng Sơn (thuộc thẩm quyền quyết định của Giám đốc Sở Nội vụ).

c) Thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức

Việc chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức đã được UBND huyện tổ chức triển khai thực hiện. Năm 2019, UBND huyện đã ban hành kế hoạch và quyết định chuyển đổi vị trí công tác đối với 16 trường hợp.

Tuy nhiên, năm 2018 UBND huyện không ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác, năm 2020 (đến tháng 7/2020), UBND huyện chưa ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác. Đối với các trường hợp đã thực hiện chuyển đổi vị trí công tác trong năm 2019, trước khi thực hiện chuyển đổi vị trí công tác, UBND huyện chưa ban hành thông báo cho công chức, viên chức thuộc đối tượng chuyển đổi biết trước 30 ngày theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 158/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ.

d) Công tác kỷ luật

Giai đoạn từ 01/01/2018 đến 15/6/2020, UBND huyện đã xử lý kỷ luật 08 trường hợp (01 công chức; 07 viên chức). Trong đó, 03 trường hợp kỷ luật bằng hình thức khiển trách, 03 trường hợp cảnh cáo, 01 trường hợp cách chức và 01 trường hợp buộc thôi việc.

Qua kiểm tra các hồ sơ kỷ luật đối với công chức, viên chức cho thấy, công tác kỷ luật được UBND huyện thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ

tục theo quy định. Tuy nhiên, Chủ tịch UBND huyện ban hành quyết định kỷ luật đối với 02 trường hợp (*Hoàng Anh Tuấn, kế toán trường Mầm non Vĩnh Yên; Hoàng Kim Dương, giáo viên trường Phổ thông dân tộc bán trú tiểu học Hồng Thái*) là chưa đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức “2. Đối với viên chức không giữ chức vụ quản lý, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quản lý viên chức tiến hành xử lý kỷ luật và quyết định hình thức kỷ luật” và Điều 19, Điều 22 Quyết định số 62/2018/QĐ-UBND ngày 05/12/2018 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Lạng Sơn.

đ) Công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại

Nhìn chung công tác quy hoạch, công tác bổ nhiệm lãnh đạo các phòng, đơn vị được UBND huyện chủ động triển khai thực hiện theo quy định của Trung ương và của tỉnh. Hàng năm, UBND huyện đã thực hiện rà soát, xây dựng và phê duyệt quy hoạch các chức vụ lãnh đạo, quản lý thuộc thẩm quyền bổ nhiệm của Chủ tịch UBND huyện.

Giai đoạn từ 01/01/2018 đến 15/6/2020, UBND huyện đã thực hiện bổ nhiệm 20 trường hợp, bổ nhiệm lại 19 trường hợp. Kiểm tra hồ sơ bổ nhiệm cho thấy, công tác bổ nhiệm thực hiện đúng quy trình, các trường hợp được bổ nhiệm đáp ứng về điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định.

Tuy nhiên, việc lưu giữ, quản lý hồ sơ bổ nhiệm chưa đảm bảo, hồ sơ bổ nhiệm còn thiếu thành phần (05 Hồ sơ bổ nhiệm Hiệu trưởng, Phó Hiệu trưởng trường học thiếu Biên bản hội nghị lấy ý kiến tín nhiệm và Biên bản kiểm phiếu và phiếu tín nhiệm).

e) Thực hiện chế độ nghỉ hưu và nghỉ chế độ khác

Từ 01/01/2018 đến 15/6/2020, UBND huyện đã giải quyết chế độ nghỉ hưu 72 người và nghỉ chế độ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP 22 người. Việc giải quyết chế độ nghỉ hưu, nghỉ chế độ 108 được UBND huyện thực hiện đảm bảo trình tự theo quy định, thực hiện thông báo nghỉ hưu trước khi ban hành quyết định nghỉ hưu.

Tuy nhiên, có 05/72 trường hợp (01 công chức, 04 viên chức) ban hành thông báo nghỉ hưu còn chậm so với quy định tại Điều 10 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức và khoản 6 Điều 40 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (*theo quy định ban hành thông báo trước 6 tháng tính đến thời điểm nghỉ hưu*). Có 07/72 trường hợp (01 công chức, 06 viên chức) ban hành quyết định nghỉ hưu chậm so với quy định tại khoản 1 Điều

11 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP và điểm a khoản 7 Điều 40 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP của Chính phủ (*theo quy định ban hành quyết định trước 3 tháng tính đến thời điểm nghỉ hưu*).

2. Công tác đào tạo, bồi dưỡng

a) Về việc xây dựng, phê duyệt và tổ chức thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng hàng năm và giai đoạn

UBND huyện đã triển khai văn bản đăng ký nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng đến cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn huyện, tổng hợp đăng ký nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng với Sở Nội vụ (*năm 2018 có văn bản số 1097/UBND-NV ngày 24/10/2017; năm 2019 có văn bản số 1258/UBND-NV ngày 26/10/2018; năm 2020 có văn bản số 1430/UBND-NV ngày 27/11/2019*).

Tuy nhiên, UBND huyện chưa xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức hàng năm chung cho toàn huyện.

b) Việc tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tại huyện

Trong giai đoạn thanh tra, huyện đã tổ chức 15 lớp bồi dưỡng (năm 2018: 9 lớp; năm 2019: 6 lớp), trong đó tổ chức 02 lớp bồi dưỡng Trưởng thôn, Trưởng khối phố theo kế hoạch được UBND tỉnh giao với tổng số 255 học viên; tổ chức 14 lớp bồi dưỡng theo kế hoạch triển khai của UBND huyện.

Việc tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng cơ bản đảm bảo quy định, như có xây dựng kế hoạch bồi dưỡng theo từng lớp, triệu tập đúng đối tượng, thành phần, theo chỉ tiêu kế hoạch của huyện và kế hoạch của tỉnh giao.

c) Việc bồi dưỡng đáp ứng tiêu chuẩn ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức và bồi dưỡng tiêu chuẩn trước khi bổ nhiệm lãnh đạo quản lý

UBND huyện đã quan tâm bồi dưỡng tiêu chuẩn ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức. Đã thực hiện bồi dưỡng tiêu chuẩn ngạch công chức 32 người, bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp giáo viên 1.034 người, bồi dưỡng tiêu chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý 26 người.

d) Việc thực hiện cử cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo, bồi dưỡng theo thẩm quyền phân cấp; việc đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn của người được cử đi đào tạo, bồi dưỡng theo quy định

UBND huyện có văn bản đồng ý cử 23 cán bộ, công chức cấp xã đi đào tạo trình độ cao đẳng, đại học theo diện ngoài kế hoạch. Các đối tượng được cử đi học đủ điều kiện, tiêu chuẩn, có chuyên ngành phù hợp với vị trí việc làm đang đảm nhiệm;

Tuy nhiên, do UBND huyện không xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng hàng năm nên các trường hợp cán bộ, công chức cấp xã được cử đi đào tạo trong giai đoạn này đa số là đào tạo theo diện ngoài kế hoạch, không được hưởng chế độ hỗ trợ, khuyến khích, chưa đảm bảo được quyền lợi của người đi học.

Đối với những trường hợp được cử đi đào tạo trình độ từ trung cấp đến đại học, UBND huyện có văn bản đồng ý nhưng không ban hành quyết định cử đi học là chưa đảm bảo quy định tại khoản 4 Điều 21 quy chế đào tạo, bồi dưỡng ban hành kèm quyết định số 63/2018/QĐ-UBND ngày 10/12/2018 của UBND tỉnh (quy định trách nhiệm của UBND huyện: “*Quyết định cử cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý đi đào tạo, bồi dưỡng hoặc trình cấp có thẩm quyền quyết định ...*”).

d) Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với công chức, viên chức trong thời gian đào tạo, bồi dưỡng

Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với các trường hợp được cử đi đào tạo được UBND huyện triển khai thực hiện, năm 2019 UBND huyện đã có văn bản đề nghị thanh toán 07 trường hợp (02 trường hợp đào tạo thạc sĩ, 05 trường hợp đào tạo trung cấp) và đã được UBND tỉnh phê duyệt với kinh phí là 148.450.000 đồng. Đối với các lớp bồi dưỡng các đối tượng là người hoạt động không chuyên trách được hỗ trợ chế độ, chính sách theo quy định.

3. Công tác quản lý nhà nước về thanh niên; tình hình hoạt động của thôn, tổ dân phố

a) Công tác quản lý nhà nước về thanh niên

Việc thực hiện Chiến lược phát triển thanh niên của tỉnh thông qua Kế hoạch thực hiện của huyện đã được triển khai theo cả giai đoạn và theo từng năm. Công tác quản lý nhà nước về thanh niên được huyện quan tâm triển khai đến cấp xã để thực hiện tốt các nội dung theo phân cấp quản lý, việc giải quyết các chế độ đối với thanh niên xung phong được thực hiện theo đúng quy định, không có tình trạng tồn đọng hồ sơ của thanh niên đề nghị giải quyết trợ cấp.

Việc thực hiện Đề án 500 trí thức trẻ tình nguyện trên địa bàn huyện đến thời điểm 15/6/2020 là 13 đội viên đã được đảm bảo đầy đủ về quyền lợi như lương và các khoản phụ cấp khác. Năm 2018 đã thực hiện nâng bậc lương thường xuyên cho 100% đội viên của Đề án và hỗ trợ 01 lần 10 tháng lương cơ sở; các chế độ khác đều được hưởng đầy đủ như đối với cán bộ, công chức cấp xã công tác tại vùng có điều kiện kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn.

Tuy nhiên việc bố trí, sắp xếp đội viên để ổn định công tác sau khi kết thúc Đề án mới chỉ dừng ở nội dung dự kiến, chưa thực hiện bố trí, sắp xếp

ngay được công tác cho đội viên do nhiều nguyên nhân chủ quan và khách quan.

b) Tình hình hoạt động của thôn, tổ dân phố và sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã

Thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện đã thực hiện nhập xã Tô Hiệu và điều chỉnh địa giới hành chính 02 thôn (Tòng Chu 1, Tòng Chu 2) thuộc xã Hoàng Văn Thụ và thị trấn Bình Gia. UBND huyện đã xây dựng phương án kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, xét chuyển cán bộ cấp xã thôi giữ chức vụ để làm công chức cấp xã đối với 02 người; điều động 01 công chức Chỉ huy Trưởng Quân sự công tác tại UBND xã Hoàng Văn Thụ; điều động 09 công chức xã Tô Hiệu sang công tác tại UBND thị trấn Bình Gia; miễn nhiệm 02 Trưởng Công an xã để thực hiện quy trình điều động công an chính quy đảm nhiệm Trưởng Công an tại thị trấn Bình Gia và xã Hoàng Văn Thụ theo quy định; đồng thời đã phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội khác để thực hiện quy trình kiện toàn các tổ chức này theo đúng quy định.

Chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, người lao động dôi dư do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính đã được UBND huyện thực hiện theo quy định (như tinh giản biên chế từ ngày 01/01/2020 và có phương án tinh giản theo lộ trình 05 năm; theo đó thực hiện chế độ, chính sách theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP đối với 01 người, tinh giản biên chế thôi việc ngay theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP do dôi dư sau sáp nhập đối với 06 người, nghỉ hưu theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP đối với 01 người. Bên cạnh đó việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân và tổ chức tại các đơn vị hành chính sau sắp xếp đã được triển khai thực hiện.

UBND huyện đã tiến hành rà soát thực trạng các thôn, tổ dân phố không đủ quy mô 50% số hộ gia đình theo quy định để thành lập thôn, tổ dân phố mới. Trong đó, đăng ký trong năm 2020 với 20 phương án nhập 43 thôn thành 20 thôn, giảm 23 thôn. UBND huyện đã tiến hành lấy ý kiến cử tri tại nơi cư trú, kết quả cơ bản đạt tỷ lệ theo quy định. Quy chế quản lý, sử dụng Nhà văn hóa, tài sản của các thôn, tổ dân phố được sáp nhập đảm bảo không lãng phí và phát huy được hiệu quả.

Việc sáp nhập thôn, khối phố của huyện đảm bảo đúng trình tự, đầy đủ các bước từ thôn, xã đến huyện; tỷ lệ cử tri lấy ý kiến đạt theo quy định. Sau khi có quyết định của UBND tỉnh về sáp nhập thôn, UBND huyện đã ban hành văn bản hướng dẫn UBND các xã, thị trấn thực hiện các nội dung sau sáp nhập. Đến thời điểm hiện nay các thôn đã kiện toàn chức danh những người hoạt động không chuyên trách theo quy định.

4. Công tác Thi đua, khen thưởng

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền về công tác thi đua, khen thưởng (TĐKT)

Ngay từ đầu năm, UBND huyện và các cơ quan của huyện đã tổ chức phát động phong trào thi đua thường xuyên với chủ đề “Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao trách nhiệm, hiệu quả phục vụ người dân và doanh nghiệp”. UBND huyện đã chú trọng tổ chức các phong trào thi đua chuyên đề như: Thi đua cao điểm lập thành tích xuất sắc chào mừng Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện Bình Gia lần thứ XXIII và thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ năm 2020; Phong trào thi đua “Bình Gia chung sức xây dựng nông thôn mới”; phong trào thi đua chào mừng kỷ niệm ngày Giải phóng huyện Bình Gia; Bình Gia cùng cả nước chung tay vì người nghèo - Không để ai bị bỏ lại phía sau...

Nhìn chung, công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện công tác TĐKT của huyện được quan tâm thực hiện. Phong trào thi đua yêu nước trong toàn huyện tiếp tục được duy trì và đẩy mạnh. Các phong trào thi đua đã có bước đổi mới, thiết thực, phù hợp với nhiệm vụ chính trị, phát huy các nguồn lực, tiềm năng, lợi thế của địa phương để thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội, cải thiện đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, tăng cường quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội.

b) Công tác triển khai, tổ chức hội nghị biểu dương điển hình tiên tiến

UBND huyện ban hành Kế hoạch số 197/KH-UBND ngày 11/9/2019 về tổ chức Hội nghị biểu dương điển hình tiên tiến các cấp và tiến tới Đại hội Thi đua yêu nước tỉnh Lạng Sơn lần thứ V; Hướng dẫn số 1546/KH- UBND ngày 23/12/2019 tổ chức hội nghị và công tác khen thưởng tại Hội nghị biểu dương điển hình tiên tiến các cấp tiến tới Đại hội Thi đua yêu nước tỉnh Lạng Sơn lần thứ V năm 2020.

Trên cơ sở kế hoạch, hướng dẫn của cấp trên, UBND các xã, thị trấn đã ban hành đầy đủ kế hoạch, hướng dẫn về Hội nghị điển hình tiên tiến, trong đó xã Hoàng Văn Thụ đã tổ chức thành công Hội nghị điển hình tiên tiến. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của dịch Covid-19 nên việc tổ chức Hội nghị điển hình tiên tiến các xã, thị trấn còn lại và cấp huyện không diễn ra. UBND huyện đã có báo cáo tổng kết công tác TĐKT giai đoạn 2016-2020, quyết định khen thưởng cho các tập thể, cá nhân có nhiều thành tích trong giai đoạn 2016-2020 và gửi danh sách đại biểu đi dự Đại hội Thi đua yêu nước tỉnh Lạng Sơn lần thứ V.

c) Công tác bình xét thi đua khen thưởng

Công tác xét TĐKT trên địa bàn huyện đã được triển khai thực hiện

đúng quy định. Quan tâm khen thưởng cho tập thể nhỏ và người lao động trực tiếp. Việc xét danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thực hiện theo Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND huyện ban hành quy định về công tác TĐKT trên địa bàn huyện.

Giai đoạn từ 01/01/2018 đến 15/6/2020, Chủ tịch UBND huyện đã công nhận danh hiệu tập thể Lao động tiên tiến đối với 253 tập thể; danh hiệu Lao động tiên tiến cho 3.384 cá nhân; Chiến sỹ Thi đua cơ sở 221 cá nhân; tặng Giấy khen cho 482 tập thể và 1.127 cá nhân; đề nghị UBND tỉnh công nhận danh hiệu tập thể Lao động xuất sắc 31 tập thể, chiến sỹ thi đua cấp tỉnh cho 08 cá nhân; cờ thi đua của tỉnh, bộ, ngành 08 tập thể; cờ thi đua của Thủ tướng Chính phủ cho 03 tập thể; đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh, bộ, ngành tặng Bằng khen cho 36 tập thể, 56 cá nhân; đề nghị Huân chương Lao động Hạng Nhì cho 01 tập thể; đề nghị tặng kỷ niệm chương vì sự nghiệp văn thư, lưu trữ cho 01 cá nhân, kỷ niệm chương vì sự nghiệp TĐKT 01 cá nhân.

Tuy nhiên, việc xét sáng kiến, công nhận danh hiệu Chiến sỹ thi đua cơ sở và đề nghị tặng danh hiệu Tập thể lao động xuất sắc, Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh chủ yếu mới thực hiện đối với ngành Giáo dục. Giai đoạn 2018 - 2019, Hội đồng Khoa học sáng kiến của huyện không xét được sáng kiến nào cho cán bộ, công chức, người lao động thuộc các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã, thị trấn nên không trình UBND tỉnh tặng Bằng khen cho các cá nhân và công nhận danh hiệu Tập thể lao động xuất sắc.

d) Công tác xây dựng, bồi dưỡng điển hình tiên tiến; tập huấn; kiểm tra, giám sát thi đua khen thưởng

Công tác bồi dưỡng nghiệp vụ TĐKT đã được quan tâm triển khai, UBND huyện đã tổ chức Hội nghị bồi dưỡng nghiệp vụ công tác TĐKT năm 2018, năm 2019 cho các đơn vị trong cụm thi đua với 266 cán bộ, công chức, viên chức tham gia.

Hội đồng TĐKT huyện đã tham mưu UBND huyện ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác TĐKT (*Kế hoạch số 148/KH-UBND ngày 13/7/2018, Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 24/4/2019*). Tổ chức kiểm tra đối với các cơ quan, đơn vị xã.

Hàng năm, UBND đã xây dựng kế hoạch nhân rộng gương điển hình tiên tiến. Tuy nhiên, chưa có nhiều điển hình tiên tiến được xây dựng, nuôi dưỡng.

đ) Việc trích lập, quản lý và sử dụng quỹ thi đua khen thưởng

Công tác quản lý và sử dụng quỹ TĐKT của UBND huyện đảm bảo đúng theo quy định, cấp phát hiện vật và kinh phí khen thưởng kịp thời; chi công tác TĐKT theo Nghị định số 91/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, một số quyết định thưởng tiền sau khi nhân với hệ số mức lương cơ sở làm tròn xuống là chưa đúng với nguyên tắc tính tiền thưởng quy định tại Điều 68 Nghị định 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ (theo quy định làm tròn số lên).

e) Công tác lưu trữ hồ sơ khen thưởng

Hồ sơ khen thưởng được lưu theo từng năm đảm bảo đúng quy định của Luật Thi đua, khen thưởng.

III. KẾT LUẬN

Lãnh đạo UBND huyện đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo phòng chuyên môn trong thực hiện công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức, công tác đào tạo, bồi dưỡng và công tác thi đua khen thưởng. Việc thực hiện công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức đã đạt được những kết quả tích cực nhất định, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác quản lý, sử dụng công chức, viên chức, công tác đào tạo, bồi dưỡng và công tác thi đua khen thưởng còn có một số hạn chế, thiếu sót:

Việc phân bổ và bố trí Phó Hiệu trưởng, giáo viên, nhân viên tại một số trường học còn cao hơn định mức. Việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác, thực hiện thủ tục nghỉ hưu còn chậm. Còn có trường hợp quyết định điều động, quyết định kỷ luật không đúng thẩm quyền.

Về công tác đào tạo, bồi dưỡng, UBND huyện chưa ban hành kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng hàng năm. Đối với từng lớp bồi dưỡng, huyện không ban hành quyết định tổ chức lớp, quyết định thành lập ban quản lý lớp. Việc cử đi đào tạo nâng cao trình độ của cán bộ, công chức cấp xã còn mang tính tự phát, không có kế hoạch, đa số là cử đi đào tạo theo diện ngoài kế hoạch, không được hưởng chế độ hỗ trợ, khuyến khích, chưa đảm bảo được quyền lợi của người học. Việc lưu giữ, quản lý hồ sơ đào tạo, bồi dưỡng chưa tốt (chưa lập thành hồ sơ theo dõi công tác đào tạo, bồi dưỡng, hồ sơ chưa đầy đủ).

Về công tác thi đua, khen thưởng, UBND huyện quy định tỷ lệ trình khen thưởng (tại điểm d khoản 1 Điều 15 Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 28/12/2018) là chưa đúng với Luật TĐKT và các văn bản hướng dẫn thi hành. Công tác TĐKT chưa được toàn diện, chưa quan tâm đến xét sáng kiến đối với đội ngũ công chức các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện và cán bộ, công chức cấp xã. Một số quyết định thưởng tiền sau khi nhân với hệ số mức lương cơ sở làm tròn xuống là chưa đúng với nguyên tắc tính tiền thưởng.

Nguyên nhân hạn chế, thiếu sót trên do Lãnh đạo đơn vị đôi khi chưa sâu sát trong chỉ đạo, giám sát thực hiện; Lãnh đạo và công chức phòng tham mưu về công tác nội vụ chưa nêu cao vai trò chủ động trong tham mưu thực hiện nên việc triển khai còn có nội dung chậm; việc nắm bắt, vận dụng một số nội dung văn bản pháp luật chưa chặt chẽ, chưa đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Với những tồn tại, hạn chế, thiếu sót trên, Sở Nội vụ đề nghị Chủ tịch UBND huyện Bình Gia chỉ đạo triển khai thực hiện một số nội dung sau:

1. Hàng năm, sớm xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức; đồng thời, thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác, thực hiện công tác kỷ luật đảm bảo chặt chẽ, đúng thẩm quyền; thực hiện thủ tục nghỉ hưu đối với công chức, viên chức kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

2. Thực hiện công tác điều động, tiếp nhận công chức, viên chức chặt chẽ, đúng quy định, đúng thẩm quyền; kiểm điểm, xem xét trách nhiệm tập thể, cá nhân để xảy ra sai sót trong việc điều động ông Hoàng Văn Hữu (trình độ Thạc sỹ) viên chức Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp đến công tác tại tỉnh Thái Nguyên không đúng thẩm quyền.

3. Bố trí, sắp xếp lại số Phó Hiệu trưởng, giáo viên, nhân viên đã bố trí vượt số lượng, định mức tại các trường học đã được chỉ ra qua thanh tra đảm bảo theo đúng định mức quy định; đồng thời, tiến hành rà soát đối với các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện, trường hợp có số lượng lãnh đạo, viên chức vượt định mức quy định cần điều chỉnh, sắp xếp đảm bảo đúng quy định.

4. Trong công tác đào tạo, bồi dưỡng:

- Hàng năm, chủ động xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ, công chức cấp xã. Rà soát đối với từng chức danh công chức cấp xã để kịp thời quyết định cử đi đào tạo những trường hợp chưa đáp ứng về tiêu chuẩn ngạch, vị trí việc làm.

- Kiểm tra, rà soát các trường hợp cán bộ, công chức cấp xã được cử đi đào tạo đại học, cao đẳng, trung cấp trong kế hoạch đã hoàn thành khóa học nhưng chưa được thanh toán chế độ, lập hồ sơ gửi Sở Nội vụ xem xét, thẩm định thanh toán theo Quyết định số 23/2013/QĐ-UBND ngày 10/10/2018 của UBND tỉnh.

- Lập hồ sơ, danh sách cán bộ, công chức cấp xã được cử đi đào tạo, bồi dưỡng để đánh giá kết quả học tập và theo dõi, quản lý theo đúng quy định pháp luật và tinh thần chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 354/UBND-NC ngày 09/4/2020 về việc triển khai thực hiện một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã.

5. Trong công tác thi đua, khen thưởng:

- Quan tâm công tác xây dựng, bồi dưỡng điển hình tiên tiến và công tác xét, công nhận sáng kiến đối với công chức các phòng chuyên môn của UBND huyện và UBND các xã, thị trấn; đảm bảo triển khai công tác TĐKT toàn diện, đồng bộ, đúng mục tiêu, yêu cầu khen thưởng nhằm khuyến khích, động viên các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu, qua đó tạo động lực để tập thể, cá nhân phấn đấu thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ chuyên môn.

- Sớm sửa đổi Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND huyện đảm bảo phù hợp với Luật Thi đua khen thưởng, Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND ngày 23/10/2018 và Quyết định số 29/2020/QĐ-UBND ngày 10/6/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND.

- Tự kiểm tra, rà soát lại các hồ sơ thi đua khen thưởng, khắc phục những nội dung còn hạn chế, báo cáo kết quả thực hiện về Sở Nội vụ.

6. Quán triệt đội ngũ công chức, viên chức nâng cao tinh thần, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ. Thực hiện tốt công tác tư tưởng, tăng cường công tác tuyên truyền đối với công chức, viên chức, đặc biệt là cán bộ, công chức cấp xã các quy định về công tác nội vụ; thực hiện nghiêm quy chế thực hiện dân chủ cơ sở nhằm hạn chế đơn phản ánh, khiếu nại, tố cáo của cán bộ, công chức liên quan đến thực hiện các chế độ, chính sách.

7. Tăng cường công tác tự kiểm tra việc thực hiện các quy định về công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức, công tác thi đua khen thưởng.

8. Kiểm điểm xem xét trách nhiệm của tập thể, cá nhân còn để xảy ra sai sót trong thực hiện công tác nội vụ; nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những sai sót đã được chỉ ra qua thanh tra.

9. Trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày ban hành Kết luận thanh tra, Chủ tịch UBND huyện báo cáo kết quả thực hiện kết luận về Sở Nội vụ để theo dõi./.

Nơi nhận:

- CTUBND tỉnh (để b/c);
- UBND huyện Bình Gia;
- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc sở;
- Lưu: VT, TTr (2).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quốc Khánh